

Zgodnie z § 14 Regulaminu Konsultacji Społecznych stanowiącego załączniki do uchwały Nr XXVIII/267/12 z dnia 28 września 2012 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Konsultacji Społecznych, Prezydent Miasta Zgierza publikuje pytania, uwagi i opinie zgłoszone w trakcie otwartego spotkania konsultacyjnego, które odbyło się dnia 15 maja 2014 roku w Urzędzie Miasta Zgierza w przedmiocie Gminnego Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Zgierz na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko oraz odpowiedzi i stanowisko wobec niniejszych pytań, uwag i opinii.

**I. Pytania, uwagi i wnioski, które zostały złożone w formie pisemnej w trakcie otwartego spotkania konsultacyjnego, odnośnie Gminnego Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Zgierz na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko które odbyło się dnia 15 maja 2014 r. w Urzędzie Miasta Zgierza, publikowane są w załączniku i oznaczone są numerami 1-4.**

**Odpowiedź na wnioski i uwagi oznaczone nr 1**

Ad. pkt. 1. Program ochrony środowiska przygotowany został w lipcu 2013 roku. Wszystkie dane wykorzystane do sporządzenia Programu, odnośnie stanu środowiska dotyczyły okresu poprzedzającego. Natomiast przy opracowaniu programu nie wzięto pod uwagę opracowania ekofizjograficznego z 2005 roku, ponieważ opracowanie to zostało wykonane na potrzeby projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który nie został uchwalony (zgodnie z uregulowaniami ustawowymi wykorzystuje się dokumenty zatwierdzone). Ponadto dane dotyczące stanu środowiska pochodzą w tym dokumencie z 2005 r. i bez weryfikacji jego aktualności nie można określić właściwości niniejszego dokumentu w obecnym czasie.

Ad pkt. 2. Wszystkie składowiska na terenach byłych Zakładów "Boruta" są składowiskami zlokalizowanymi na terenach nienależnych do gminnego zasobu nieruchomości. Gmina nie ma instrumentów prawnych na podstawie, których mogłaby ingerować bezpośrednio w ich rekultywację. Kwestiami właściwości działania podmiotów w gestii, których znajdują się zlokalizowane na ww. terenach składowiska zajmują się właściwe organy m. in. Marszałek Województwa Łódzkiego. Program zostanie uzupełniony o odniesienie się do kwestii składowisk.

Ad pkt. 3. Dla przedsięwzięcia polegającego na budowie zakładu termicznego przetwarzania odpadów i wytwarzania energii została wydana przez Starostwo Powiatowe w Zgierzu decyzja - pozwolenie na budowę. Zagadnienia

dotyczące przewidywanego oddziaływania tej instalacji na środowisko były tematem prowadzonego postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, które zakończyło się wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Program ochrony środowiska nie jest dokumentem, w którym omawia się każdą planowaną inwestycję.

Ad. pkt. 4. Zarówno Program, jak i prognoza uwzględniają problematykę powietrza atmosferycznego w szczególności najważniejszych niekorzystnych zjawisk wymuszających działania w zakresie ochrony powietrza przed zanieczyszczeniami. Jako główne źródło zanieczyszczenia na terenie naszego miasta wskazana jest tzw. niska emisja. W celu uszczegółowienia danych i wskazania właściwych działań zapobiegawczych może zostać sporządzony inny dokument, który dotyczy wyłącznie zagadnień związanych z ochroną tego elementu środowiska (program niskiej emisji). Wyjaśnić należy, iż niezależnie od procedowania projektu Programu, Gmina przystąpiła już do realizacji tego tematu poprzez aplikowanie o środki na opracowanie projektu pn. „Ochrona Środowiska Naturalnego Gminy Miasto Zgierz poprzez opracowanie Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Zgierz”. Ponadto Program ochrony środowiska winien bezpośrednio odnosić się do założeń polityki ekologicznej państwa.

Ad. pkt. 5. Program określa źródła hałasu, w tym także komunikacyjne. Wskazuje wprost odcinek przebiegającej przez Zgierz drogi krajowej nr 71, dla którego należy stworzyć mapę akustyczną. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska podmiot właściwy do oceny stanu akustycznego środowiska prowadził monitoring emisji hałasu zgodnie z wojewódzkim programem monitoringu na lata 2010-2012. Miasto Zgierz w 2012 r. nie było objęte tym monitoringiem. Brak jest, więc aktualnych danych dotyczących emisji hałasu na terenie miasta. Jedynie przy drodze krajowej nr 1 w 2011 r. wykonywane były przez podmiot zobowiązany - GDDKiA zarządzającą drogą, pomiary emisji hałasu. Tak, więc program przedstawia dostępne dane opublikowane przez podmioty właściwe do ich pozyskania. Opublikowane dane nie dają jednak obrazu dotyczącego całego miasta.

Ad. pkt. 6. Program ochrony środowiska jest dokumentem określającym realizację polityki ekologicznej. Jego celem nie jest wyznaczanie konkretnych rozwiązań. Program określa ogólne zasady realizacji zagadnień dotyczących propagowania działań proekologicznych np. rozpowszechnianie budowy instalacji wykorzystujących energię odnawialną, w tym instalacji kolektorów słonecznych, pomp ciepła, kotłów na biomasę i innych; popieranie wszelkich działań inwestycyjnych w zakresie rozbudowy infrastruktury technicznej przyjaznej środowisku; wprowadzenie ulg i zachęt dla osób, przedsiębiorstw stosujących technologie przyjazne dla środowiska.

Ad. wniosku końcowego. Opracowany i przedstawiony społeczeństwu projekt dokumentu składający się z Gminnego Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Zgierz na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 oraz Prognozy oddziaływania na środowisko jest procedowany m.in. zgodnie z art. 39, 40 i 41 ustawy z dnia 3 października 2008 r o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.). Zarówno informacja o przystąpieniu do opracowania dokumentu, jak i projekt Programu niezwłocznie po jego opracowaniu, został udostępniony społeczeństwu m. in. poprzez publikację na stronie podmiotowej BIP Urzędu Miasta Zgierza, jak i w formie papierowej. Taka sama procedura została przeprowadzona w stosunku do Prognozy oddziaływania na środowisko. W trakcie procedowania ww. dokumentów czterokrotnie umożliwiono społeczeństwu składanie uwagi i wniosków. Ponadto wobec złożonych odrębnych wniosków przeprowadzone zostały konsultacje społeczne w przedmiocie projektu Gminnego Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Zgierz na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko. Wszystkie zebrane w trakcie prowadzonego postępowania oraz w trakcie odbytych konsultacji społecznych wnioski i uwagi są aktualnie rozpatrywane. Natomiast, co do wniosku o opracowanie nowego dokumentu, należy podkreślić, iż przedstawiany projekt przedmiotowego dokumentu – zarówno Program jak i Prognoza zyskały pozytywne opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi i Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Łodzi, organów właściwych w sprawach opiniowania i uzgadniania w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 57 i 58 ww. ustawy oraz Zarządu Powiatu Zgierskiego. W związku z powyższym brak jest przesłanek do opracowania nowego projektu dokumentu.

## **Odpowiedź na wnioski i uwagi oznaczone nr 2**

Ad pkt. 1. Zgodnie z dokumentacją zgromadzoną w toku wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie zakładu termicznego przetwarzania odpadów i wytwarzania energii odpadów firma ATMO-ex była wykonawcą Raportu oddziaływania na środowisko dla ww. inwestycji. Dostarczony przez inwestora raport oddziaływania na środowisko uzyskał pozytywne opinie organów wskazanych w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko ( Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.).

Ad. pkt. 2. Zgodnie z obowiązującymi uregulowaniami prawnymi organami opiniującymi w postępowaniu o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach są Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska oraz Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny. Podkreślić należy, że każdy

podmiot realizujący postępowanie w sprawie uzyskania decyzji środowiskowych, autonomicznie podejmuje decyzje o wyborze wykonawcy wymaganych w postępowaniu dokumentów.

Ad. pkt. 3. Tematyka zaopatrzenia w wodę, obejmująca zasady gospodarowania zasobami wodnymi, priorytety ich ochrony i jakość wód podziemnych została przedstawiona zarówno w Programie m. in. w pkt. 2.2.3 i 2.3.3, jak i w Prognozie w pkt. Zaopatrzenie w wodę, czy pkt. Stan czystości wód powierzchniowych i podziemnych, odnosząc się do struktury instalacji i sposobów przygotowania wody do wprowadzenia jej do miejskiej sieci wodociągowej oraz w pkt. Wpływ na środowisko wodne, zawierającym wskazania korelacji sieci kanalizacyjnej w stosunku do sieci wodociągowej. W chwili obecnej w eksploatacji pozostaje 9 studni. W celu pozyskania szczegółowych informacji do udzielenia odpowiedzi na zadane pytanie, skierowane zostało wystąpienie do „Wodociągi i Kanalizacja-Zgierz” Sp. z o. o. w Zgierzu. Po uszczegółowieniu, informacja zostanie zamieszczona na stronie podmiotowej BIP [www.umz.zgierz.pl](http://www.umz.zgierz.pl).

Ad. pkt. 4. Wyjaśnienia w tej kwestii zostały dokonane w odpowiedzi na pkt 2 wniosków i uwag oznaczonych nr 1. Jednocześnie Prezydent Miasta Zgierza wystąpił do Marszałka Województwa Łódzkiego o udzielenie szczegółowych informacji w tym temacie. Stanowisko Marszałka zostanie opublikowane na stronie BIP [www.umz.zgierz.pl](http://www.umz.zgierz.pl).

### **Odpowiedź na wnioski i uwagi oznaczone nr 3**

Kwestia stosunków wodnych układu rzek przepływających przez miasto Zgierz została opisana w rozdziale 2.2.4, gdzie zgodnie z konwencją dokumentu ujęto charakterystykę rzek. W kwestii zadanego pytania informuję, że prace konserwacyjne leżą w gestii Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Łodzi. Gmina prowadzi jedynie prace konserwacyjne w obrębie istniejącego na tym odcinku wylotu.

### **Odpowiedź na wnioski i uwagi nr 4**

Ad pkt. 1. Firma ATMO-ex została zgodnie z obowiązującymi w Urzędzie Miasta Zgierza procedurami wyłoniona została w drodze zapytania ofertowego.

Ad. pkt. 2. Koszt wykonania Gminnego Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Zgierz na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 wyniósł 14.760 zł brutto.

Ad pkt. 3. Faktura została zapłacona.

**II. Pytania, uwagi i wnioski, które zostały przedstawione w formie ustnej bezpośrednio przez uczestników spotkania konsultacji społecznych dn. 15 maja 2014 r. odnośnie Gminnego Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Zgierz na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko.**

**Pyt. 1.** Dlaczego Gminny Program Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Zgierz na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 nie porusza tematu niskiej emisji?

W Programie w rozdziale 2.3, jak i w Prognozie poruszany jest temat powietrza atmosferycznego m. in. emisji ze źródeł punktowych tzw. niskiej emisji. Jak wyjaśnione zostało w pkt. 4 odpowiedzi na wnioski uwagi oznaczone nr 1 w chwili obecnej niezależnie od procedowanego Programu gmina przystąpiła do konkursu na dofinansowanie projektu pn. „Ochrona Środowiska Naturalnego Gminy Miasto Zgierz poprzez opracowanie Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Zgierz”. Na chwilę obecną nie nastąpiło jeszcze rozstrzygnięcie konkursu.

**Pyt. 2.** Dlaczego Program nie traktuje o składowiskach odpadów znajdujących się na terenie miasta?

Gmina jest władającym tylko składowiskiem odpadów innych niż niebezpieczne zlokalizowanym przy ul. Szczawińskiej. Pozostałe tego typu instalacje pozostają we władaniu podmiotów niezależnych od Gminy Miasto Zgierz. Do Marszałka Województwa Łódzkiego skierowane zostało wystąpienie o udzielenie szczegółowych, aktualnych informacji w kwestii istniejących składowisk. Po otrzymaniu odpowiedzi stanowisko Marszałka zostanie opublikowane na stronie BIP [www.umz.zgierz.pl](http://www.umz.zgierz.pl). Program zostanie uzupełniony o odniesienie się do kwestii składowisk.

**Pyt. 3.** Brak jest w Programie tematów ujętych w opracowaniu ekofizjograficznym z 2005 roku, m. in. brak konieczności nasadzenia drzew?

W Programie nie uwzględniono danych z opracowania ekofizjograficznego wykonanego w 2005 roku na potrzeby dokumentów planistycznych z uwagi na brak weryfikacji danych zawartych w tym dokumencie, co do minionego okresu.

**Pyt. 4.** Brak w Programie omówienia odnawialnych źródeł energii.

W rozdziale 2.3.8 omówiono ww. zagadnienia m. in. zasoby geotermalne, energię słoneczną, energię spadku wód i energię wiatru, biogaz, biomasę.

**Pyt. 5.** Dlaczego nie ma metody dojścia do recyklingu bioodpadów i zużytych opon?

Program nie jest dokumentem, w którym takie analizy są wymagane. Przedstawia gospodarkę odpadami pod kątem struktury odpadów, zbierania i systemu gospodarowania.

**Pyt. 6.** Dlaczego dane wynikające z Programu i ze sprawozdań składanych do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi dot. gospodarki odpadami komunalnymi są rozbieżne?

Należy podkreślić, że Program był opracowany w 2013 roku, kiedy wchodziły w życie zmiany do ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( Dz. U. z 2013 poz. 1399 ze zm.). Sprawozdanie, które zostało złożone do WIOŚ za 2013 rok poddane zostało



korekcie i będzie poddawane ewentualnej modyfikacji według wskazanych uwag.

**Pyt. 7.** Dlaczego w Programie nie ma wzmianki o wyrobach azbestowych?

Kwestie związane z usuwaniem wyrobów zawierających azbest ujęte są w „Planie Ochrony przed szkodliwością azbestu i Programie usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla Gminy Miasto Zgierz”, opracowanym w 2010 roku. Nie ma konieczności wpisywania jego założeń do opracowywanego projektu Programu. Mając jednak na uwadze zagrożenie środowiska ze strony wyrobów zawierających azbest i wpływ azbestu na zdrowie mieszkańców, Program zostanie uzupełniony o powyższy materiał.

**Pyt. 8.** Jakie są koszty realizacji Programu?

Przedsięwzięcia planowane do realizacji przez Gminę Miasto Zgierz przedstawione zostały w tabeli nr 15, gdzie podano szacunkowe koszty zadań. Nie ogranicza to jednak gminy w podejmowaniu odrębnych inicjatyw lub inicjatyw wynikających ze wskazań Programu i pozyskiwania lub zabezpieczania środków finansowych na ich realizację.

**Pyt. 9.** Podane w Programie stawki za odbiór odpadów komunalnych są nieaktualne.

Podane w programie stawki opłat obowiązywały w 2013 roku, kiedy Program był opracowywany. Stawki w nowej wysokości obowiązują do 01 marca 2014 roku. Należy podkreślić, że są to dane które nie mają istotnego wpływu na zakres opracowanego dokumentu i wskazywanych przez niego działań w zakresie gospodarki odpadami.

**Pyt. 10.** W Programie podano, że Zarząd Miasta przystąpił do opracowania projektu dokumentu.

Nastąpiła już korekta zapisu: wyrażenie „zarząd miasta” zastąpiono wyrażeniem „organ wykonawczy gminy”.

**Pyt. 11.** Brak odniesienia w przedłożonym projekcie Programu do zapisów ujętych w Programie Ochrony Środowiska z 2004 r.

Zadaniem przygotowanego Programu nie jest weryfikacja poprzedzającego go dokumentu, który stracił już swoją aktualność. W nowym Programie zawierane są dane dostępne w momencie jego sporządzenia i nakreślone są cele na czas przyszły. Nie ma, więc przesłanek do odnoszenia się do dokumentu z okresu poprzedzającego.

**Pyt. 12.** Brak danych o stanie klimatu akustycznego.

Program w pkt 2.3.4 wskazuje rangę hałasu (zwłaszcza komunikacyjnego), określa czynniki mające wpływ na klimat akustyczny środowiska i znaczenie m. in. monitoringu. Wskazuje również organy właściwe do oceny klimatu akustycznego i tereny na których należy stworzyć mapy akustyczne,

co jest celem i istotą opracowywanego dokumentu. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Łodzi prowadzi monitoring emisji hałasu zgodnie z wojewódzkim programem monitoringu na lata 2010-2012. W roku 2011 powiat Zgierski nie był objęty ww. monitoringiem brak jest więc danych dot. pomiarów hałasu.

**Pyt. 13.** W Programie jest odniesienie do funduszy unijnych, które już się skończyły. Zostaną naniesione zmiany uwzględniające ewentualne możliwości finansowania.

**Pyt. 14.** Brak jest kierunków działania Gminy Miasto Zgierz na przyszłość.

Tematy te są opisane w dziale 3 „Cele i priorytety polityki ekologicznej”, który przedstawia m. in. główne cele strategiczne; poprawę stanu środowiska, minimalizację zagrożeń dla środowiska, rozwój gospodarki w oparciu o wysoką świadomość ekologiczną mieszkańców, cele krótkoterminowe i długoterminowe. Opisuje m. in. aspekty rozwoju gospodarczego przyjaznego środowisku naturalnemu, itd.

**Pyt. 15.** W Prognozie oddziaływania na środowisko brak jest informacji o zagrożeniach, jakie może przynieść brak uchwały dot. wymagań, jakie musi spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Prognoza nie jest dokumentem, w którym winny być prezentowane wymagania dot. uzyskania określonych zezwoleń i wpływ ich braku na środowisko. Prezentuje natomiast zagrożenie czystości m. in. gleby przez procesy chemicznego degradowania gleb wynikające z niewłaściwie zorganizowanej gospodarki ściekowej. Zagadnienie to ma również odniesienie w treści programu, który wskazuje potrzebę rozwoju systemu kanalizacji i określenia rozwiązań w terenach, na których wykonanie takiej sieci jest zbyt kosztowne, a przez to nieracjonalne.

PREZYDENT  
MIASTA ZGIERZA  
*Iwona Wleczorek*